

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL GORJ

Nr. 15566
Data 28/ 10/ 2021
Exemplar nr. 8

Se aprobă
PREFECT

Marcel-Petrică IACOBESCU

RAPORT

privind rezultatele verificării efectuate la Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești, județul Gorj, în baza Ordinului Prefectului nr. 348/25.10.2021

Cap. I. INTRODUCERE :

Având în vedere informațiile apărute în spațiul public cu privire la neasigurarea de către managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești a condițiilor, echipamentelor și materialelor necesare asistenței medicale de urgență a pacienților bolnavi de COVID-19 internați, în contextul actual al Pandemiei de COVID-19, respectiv nefuncționalitatea în parametrii normali a instalației de oxigen necesare ventilării mecanice a pacienților bolnavi de COVID-19 internați în Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești, prin Ordinul Prefectului Județului Gorj nr. 348/25.10.2021 s-a constituit Comisia mixtă pentru desfășurarea unei acțiuni de verificare a aspectelor menționate mai sus.

Scopul acțiunii de verificare l-a constituit asigurarea prefectului, în calitate de autoritate publică, reprezentant al Guvernului la nivel teritorial și de președinte al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Gorj, cu privire la modul în care managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești a asigurat condițiile, echipamentele și materialelor necesare asistenței medicale de urgență a pacienților bolnavi de COVID-19 internați, în contextul actual al Pandemiei de COVID-19.



C946/14.01.2021

Adresa: Municipiul Târgu-Jiu, str. Victoriei, nr. 2 - 4, jud. Gorj, C.P. 210165

Telefon: 0253212273; 0253212391 Fax: 0253218537; 0253217237

e-mail: prefect@prefecturagorj.ro

<https://gj.prefectura.mai.gov.ro>

Pag. 1 / 14

De asemenea, obiectivul specific acțiunii de verificare l-a constituit verificarea modului în care a fost asigurată în condiții de calitate și siguranță funcționalitatea instalațiilor de oxigen necesare ventilării mecanice a pacienților bolnavi de COVID-19.

Acțiunea de verificare s-a desfășurat în data de 25.10.2021 la sediul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, județul Gorj, iar în verificare au fost cuprinse managementul general și medical al spitalului și structurile suport (achiziții publice, administrativ).

Fundamentarea constatărilor și clarificarea problemelor, pe baza documentelor probante și a informațiilor solicitate și obținute de la Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești, s-au făcut la sediul Instituției Prefectului în intervalul 26-27.10.2021.

Temeiul legal al acțiunii de verificare:

- prevederile art.123, alin.(2) din Constituția României, revizuită, prin care prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local și conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și celorlalte organe ale administrației centrale de stat organizate la nivelul județului;

- prevederile art.252, lit.a) și lit.b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ privind categoriile de atribuții ale prefectului, respectiv atribuții privind asigurarea implementării la nivel local a politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice și atribuții în exercitarea rolului constituțional de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale;

- prevederile art.253, alin.(1), lit.a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în baza cărora „*Prefectul asigură monitorizarea aplicării unitare și respectării Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, precum și a celorlalte acte normative de către autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate, la nivelul județului*”;

- prevederile art.253, alin.(1), lit.b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ în baza cărora „*Prefectul analizează modul de îndeplinire în județ, respectiv în municipiul București a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și informează Guvernul, prin intermediul ministerului care coordonează instituția prefectului, cu privire la stadiul realizării acestora, în conformitate cu atribuțiile ce îi revin potrivit legii*”;

- prevederile art.253, alin.(1), lit.c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ în baza cărora „*Prefectul monitorizează activitatea de implementare în mod coerent și integrat în județ a politicilor publice promovate de către ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului și informează Guvernul, prin intermediul ministerului care coordonează instituția prefectului asupra stadiului de realizare a acestora*”;

- prevederile art.254, alin.(1), lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, în baza cărora Prefectul verifică, în condițiile art.259, modul în care serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale își îndeplinesc atribuțiile de monitorizare și de control în domeniul în care activează;

- prevederile O.U.G. nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificări și completări ulterioare, potrivit cărora prefectul asigură managementul județean al situațiilor de urgență;



- prevederile art. 9, cap. III din Ordinul M.S. nr. 308/2015 privind controlul prin verificare periodică a dispozitivelor medicale puse în funcțiune și aflate în utilizare, potrivit cărora:

„Art. 9

Fiecare unitate sanitară, atât din domeniul public, cât și din cel privat, are obligația să supună dispozitivele medicale puse în funcțiune și aflate în utilizare, de tipul celor prevăzute în anexă, controlului prin verificare periodică efectuat de ANMDM, indiferent dacă are sau nu are încheiat contract cu casa de asigurări de sănătate județeană sau a municipiului București, după caz.

- prevederile art.933, alin.1, lit.c), cap. III din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora:

„Art. 933

(1) În vederea asigurării nivelului de securitate și performanță adecvat scopului pentru care sunt realizate dispozitivele medicale și a evitării generării de incidente, utilizatorii au obligația:

(...)

c) de a aplica un program de supraveghere a dispozitivelor medicale, care să țină seama de riscul acestora pentru pacient, de domeniul de utilizare și de complexitatea acestora, potrivit normelor metodologice în vigoare;

d) de a asigura verificarea periodică, întreținerea și repararea dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive cu unități avizate pentru efectuarea acestor servicii;

(...)

g) de a asigura un sistem documentat de evidență privind dispozitivele medicale, tehnologiile și dispozitive asistive utilizate, reparate și verificate, potrivit normelor metodologice în vigoare. ”

Cap. II. CONSTATĂRI:

1. Cu privire la nefuncționalitatea în parametrii normali a instalației de oxigen necesară ventilării mecanice a pacienților bolnavi de COVID-19 internați în cadrul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunestii, din verificările efectuate de reprezentanții Instituției Prefectului – Județul Gorj, Corpul de Control al Prefectului au rezultat aspectele menționate mai jos.

În urma organizării procedurii de licitație publică conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care a avut ca obiect furnizarea de oxigen medicinal lichid în stocator și oxigen comprimat în tuburi, Spitalul de Urgență Târgu Cărbunestii a declarat câștigătoare oferta depusă de SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL din Timișoara, în acest sens fiind încheiat acordul-cadru de furnizare produse nr. 5384/19.07.2021 pentru o perioadă de 36 de luni, respectiv contractul subsecvent nr. 5856/02.08.2021 pentru perioada 02.08.2021-31.12.2021.

În baza contractului subsecvent nr. 5856/02.08.2021 furnizorul SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL se obliga să furnizeze oxigen medicinal, cod CPV 24111500-0 gaze medicale, în cantitate de 80000 mc, prețul contractului fiind de 283400 lei, inclusiv TVA.



Conform pct. 9.1 și 9.2 - clauze obligatorii din contractul subsecvent, furnizorul se obliga să furnizeze produsul la standardele prezentate în propunerea tehnică, iar livrările de oxigen se efectuau de comun acord, **fără însă a fi precizat stocul minim, ca și rezervă intangibilă**, deși formularul de contract impunea menționarea acesteia:

„9.2. - Furnizarea se efectuează în cadrul planului de transport al furnizorului.

1) *Livrările de oxigen se efectuează de comun acord iar stocul minim acceptat de achizitor, ca și rezervă intangibilă, este de cca. _____”.*

Potrivit caietului de sarcini, document al contractului mai sus menționat, care conține indicații privind condiții de bază, specificații tehnice referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, dimensiuni, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, simboluri, teste și metode de testare, ambalare, etichetare, marcare, condițiile conformității cu standardele relevante sau altele asemenea, care trebuie respectate astfel încât ofertanții să elaboreze propunerea tehnică corespunzător cu necesitățile autorității contractante, autoritatea contractantă a prezentat cerințele minime obligatorii aferente furnizării de oxigen medicinal lichefiat în stocator și oxigen medicinal comprimat în tuburi, în vederea asigurării oxigenoterapiei la pacienții Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești.

Astfel, produsele solicitate a fi cumpărate au fost:

- oxigen medicinal lichefiat în stocator, cantitate minimă acord-cadru de 108000 mc, respectiv cantitate maximă acord-cadru de 720000 mc (lotul 1),
- oxigen medicinal comprimat în tuburi, cantitate minimă acord-cadru de 1800 mc, respectiv cantitate maximă acord-cadru de 3600 mc (lotul 2).

Pentru lotul 1, având în vedere consumul foarte mare estimat de oxigen medicinal lichefiat în cadrul spitalului, furnizorul avea obligația să pună la dispoziție în mod gratuit echipamentele tehnice necesare distribuției oxigenului astfel:

- rezervor criogenic de stocare oxigen medicinal lichefiat cu vas interior în manta vidată, cu capacitate geometrică de stocare de minim 2500 și maxim 4000 litri, presiune maximă de 18 bari,
- evaporatoare atmosferice (2 buc) pentru oxigen lichefiat, în regim de funcționare de 24 ore/zi, 30 zile/lună, 12 luni/an, asigurând un sistem de transmitere la distanță a datelor, în sistem de telemetrie.

Totodată, se impunea interconectarea instalației la rețeaua de conducte a spitalului, care să fie prevăzută cu regulator de presiune, montat pe un by pass, care să asigure continuitate în cazul unei defecțiuni.

Spitalul de urgență Târgu Cărbunești avea obligația de a pune la dispoziție spațiul necesar amplasării stocatorului criogenic și vaporizatorului.

De asemenea, potrivit caietului de sarcini, furnizorul avea obligații în ceea ce privește livrarea, ambalarea, etichetarea, transportul, asigurarea pe durata transportului, instalarea, punerea în funcțiune, testarea, precum și suport tehnic pe toată durata contractului, iar autoritatea contractantă se obliga să desemneze persoane-operatori din rândul angajaților proprii care să fie pregătiți practic de către furnizor.

În ceea ce privește riscurile și măsurile de gestionare a acestora, autoritatea contractantă se angaja că va monitoriza contractul din punct de vedere cantitativ și calitativ, precum și al timpului de livrare a produselor.



Prin oferta tehnică elaborată pentru lotul 1, ofertantul-furnizor SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL s-a angajat să pună la dispoziția autorității contractante un rezervor criogenic de stocare oxigen medicinal lichefiat de aproximativ 3000 litri, vaporizator atmosferic aproximativ 100 Nmc/oră-2 buc., presiune maximă asigurată de 18 bari, asigurarea unui debit uniform și continuu de 24 din 24 de ore, asigurarea unui sistem de transmisie la distanță a datelor, sistem de telemetrie, panou electric necesar pompei criogenice de transvazare, conexiunea cu rețeaua de oxigen medicinal a spitalului.

Astfel, furnizorul a dat asigurări că instalația de stocare a fost dotată cu sistem de telemetrie (monitorizare la distanță a nivelului de lichid din rezervor) prin intermediul serviciului SECCURA, montat pe recipientele de stocare oxigen medicinal, livrarea cu oxigen făcându-se automat, fără a fi nevoie ca beneficiarul să verifice regulat nivelul și să emită comanda, asigurând producție continuă prin evitarea epuizării stocului de gaz.

Cu toate acestea, în dimineața zilei de **22.10.2021**, în condițiile unui consum crescut de oxigen, datorat unui număr mare de pacienți bolnavi de Covid-19 dependenți de oxigen medicinal, rezervorul criogenic de stocare care asigură ventilarea mecanică a pacienților internați în spitalul suport COVID-19 din Târgu Cărbunești a fost epuizat înainte de a fi încărcat la timp de furnizorul SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL.

Verificând frecvența de încărcare a stocatorului de oxigen aflat în incinta Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești din ultima perioadă, conform avizelor de însoțire a mărfii, s-a constatat că ultimele încărcări ale rezervorului-stocator au avut loc în zilele de 10, 12, 14, 15, 16, 18, 20 octombrie 2021, după cum urmează:

- 1648 mc în data de 10.10.2021, ora 11,57,
- 2168 mc în data de 12.10.2021, ora 14,43,
- 2134 mc în data de 14.10.2021, ora 14,46,
- 1138 mc în data de 15.10.2021, ora 15,58,
- 998 mc în data de 16.10.2021, ora 14,20,
- 2191 mc în data de 18.10.2021, ora 12,45,
- 1981 mc în data de 20.10.2021, ora 8,33.

În data de 22.10.2021, după epuizarea stocului de oxigen și producerea incidentului, furnizorul a alimentat rezervorul-stocator cu cantitatea de 2337 mc oxigen medicinal.

Furnizorul a asigurat încărcarea rezervorului-stocator în funcție de o cantitate limită existentă în stocator, fără ca aceasta să fie menționată în documente scrise. Analizând frecvența alimentării rezervorului din ultima perioadă de timp, încărcarea cu oxigen medicinal se făcea, în medie, o dată la două zile.

Deși prin documentația de atribuire a contractului de achiziție publică de furnizare s-a prevăzut un sistem de transmitere la distanță a datelor (sistem de telemetrie) pe baza cărora furnizarea oxigenului trebuia să se facă în mod continuu 24/24 h, în dimineața zilei de 22.10.2021 rezervorul-stocator a rămas fără oxigen.

Împrejurările în care s-a făcut aprovizionarea/alimentarea rezervorului-stocator în data de 22.10.2021, după producerea incidentului (dacă s-a făcut din oficiu sau la solicitarea spitalului) nu pot fi stabilite printr-o cercetare administrativă, din precizările managerului spitalului reieșind că acestea fac obiectul unei cercetări penale în derulare.



Deși responsabilitatea directă de a monitoriza nivelul de lichid din rezervor și de a livra automat oxigenul medicinal lichiefiat revenea furnizorului SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL, managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, cu ocazia perfectării contractului subsecvent nu s-a asigurat de înscrierea rezervei intangibile de oxigen lichid, în raport de care furnizorul să asigure aprovizionarea/alimentarea cu oxigen medicinal. Acest aspect poate fi considerat o cauză de fond a lipsei de oxigen din data de 22.10.2021 ce a avut ca și consecință neprestarea corespunzătoare a serviciului de asistență medicală pentru pacienții bolnavi de Covid-19 internați în spital, cărora le-a fost prescrisă ventilarea mecanică cu oxigen medicinal.

La nivelul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești nu a fost elaborat un program de supraveghere internă a instalației de oxigen (instalații fluide), care să țină seama de riscul acestora pentru pacient, de domeniul de utilizare și de complexitatea acestora, nefiind respectate prevederile art. 933, alin (1), lit. c), d) din Legea nr. 95/2006, republicată, privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

„Art. 933 (1) În vederea asigurării nivelului de securitate și performanță adecvat scopului pentru care sunt realizate dispozitivele medicale, tehnologiile și dispozitivele asistive și a evitării generării de incidente, utilizatorii au obligația:

(...)

c) de a aplica un program de supraveghere a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive, care să țină seama de riscul acestora pentru pacient, de domeniul de utilizare și de complexitatea acestora, potrivit normelor metodologice în vigoare;

d) de a asigura verificarea periodică, întreținerea și repararea dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive cu unități avizate pentru efectuarea acestor servicii”.

Astfel, unitatea spitalicească s-a bazat exclusiv pe supravegherea externă realizată de furnizorul de oxigen medicinal, în baza clauzelor contractuale. La nivelul spitalului s-a considerat că rezervorul-stocator este proprietatea furnizorului și nu le incumbă responsabilități pe linie de supraveghere a instalațiilor de oxigen.

În ceea ce privește modul în care este organizat și funcționează Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești, din verificările efectuate de reprezentanții Instituției Prefectului – Județul Gorj, Corpul de Control al Prefectului, rezultă că prin hotărârea Consiliului local al orașului Târgu Cărbunești cu nr. 37/12.04.2021 au fost aprobate organigrama și statul de funcții ale Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, iar potrivit Regulamentului de organizare și funcționare cu nr. 4933/20.04.2018 managementul spitalului este asigurat, conform prevederilor Legii nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, de către consiliul de administrație, manager și comitetul director, iar în structura spitalului intră secții, laboratoare, cabinete medicale, servicii, birouri și compartimente.

Prin dispoziția Primarului Orașului Târgu Cărbunești cu nr. 32/29.01.2021 a fost numit în funcția de manager al Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești domnul Târziu Constantin, contractul de management fiind anexă la dispoziția menționată, iar potrivit contractului de administrare nr. 4900/06.07.2021 doamna Roibu Dana-Mădălina îndeplinește funcția de director medical al spitalului.

Consiliul de administrare a Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești este compus din reprezentanții Consiliului local Târgu Cărbunești, Direcției de Sănătate Publică Gorj,



reprezentantul Primarului Orașului Târgu Cărbunești, reprezentantul Colegiului Medicilor Gorj, cu statut de invitat și reprezentantul OAMGMAMR, conform dispoziției Primarului Orașului Târgu Cărbunești cu nr. 136/28.01.2020.

Comitetul director al Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești este format din managerul spitalului, directorul medical, directorul financiar-contabil și un medic epidemiolog, așa cum rezultă din dispoziția Primarului Orașului Târgu Cărbunești cu nr. 13/0.02.2019.

În vederea fundamentării constatărilor rezultate urmare verificărilor efectuate la Spitalul de urgență Târgu-Cărbunești, reprezentanții Instituției Prefectului – Județul Gorj, Corpul de Control al Prefectului au solicitat managerului spitalului clarificarea unor aspecte conform notei-chestionar cu nr. 15395 din 26.10.2021, astfel:

1. *Dacă la nivelul Spitalului de Urgență Târgu-Cărbunești a fost elaborat un program de supraveghere a dispozitivelor medicale, care să țină seama de riscul acestora pentru pacient, de domeniul de utilizare și de complexitatea acestora, potrivit normelor metodologice în vigoare, în conformitate cu prevederile art. 933, alin.(1), lit c) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind reforma în domeniul sănătății? Stocatorul de oxigen existent în incinta spitalului a fost sau nu inclus în acest program?*

2. *Precizați formele și instrumentele de control stabilite pentru stocatorul de oxigen în scopul aplicării prevederilor art 933. alin.(1), lit. g) și h) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

3. *De ce în contractul subsecvent nr. 5856/08.08.2021 privind furnizarea de oxigen medicinal lichefiat în stocator nu s-a prevăzut rezerva intangibilă stipulată la pct.9, spct. 9.2.1)-clauze obligatorii din respectivul contract?*

4. *Cu ocazia punerii în funcțiune a instalației de depozitare și distribuire oxigen medicinal de către LINDE GAZ ROMÂNIA SRL a fost instruit/autorizat vreun angajat din cadrul Spitalului de Urgență Târgu-Cărbunești cu privire la monitorizarea periodică a cantității de oxigen din stocator?*

5. *Potrivit atribuțiilor din fișa postului, domnul Șolea Liviu - referent 1A în cadrul compartimentului administrativ "raspunde de supravegherea și verificarea tehnică a instalațiilor sub presiune". Stocatorul de oxigen intră sau nu în categoria acestor instalații? Argumentați răspunsul.*

6. *Dacă pe linia situațiilor de urgență au fost prevăzute forme de control pentru instalațiile și echipamentele ce asigură oxigenul medicinal lichefiat în unitatea spitalicească pe care o conduceți?*

7. *Potrivit organigramei și statului de funcții al Spitalului de Urgență Târgu-Cărbunești, aprobate prin HCL Târgu Cărbunești nr. 37/12.04.2021, compartimentul Protecția muncii, PSI, Protecție civilă și Situații de urgență are prevăzut un post de referent S,1A , în prezent fiind vacant. Care sunt atribuțiile acestui post potrivit ROF-lui (secțiune pe care solicităm să o transmiteți în fotocopie conform cu originalul) și cui i-au fost delegate aceste atribuții? (prezentați actul de delegare în fotocopie și fișa postului persoanei care îndeplinește aceste atribuții). Dacă au fost derulate proceduri legale pentru ocuparea postului vacant?"*



Prin adresa cu nr. 8318 din 27.10.2021, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj sub nr. 15494/28.10.2021, Spitalul de Urgență Târgu Cărbunestii a răspuns punctual la întrebările adresate prin Nota-chestionar mai sus menționată, după cum urmează:

„1. La nivelul spitalului este elaborată și implementată Procedura Operațională privind supravegherea dispozitivelor medicale ce se află în evidența contabilă, potrivit prevederilor art. 933, alin.(1), lit.c) din Legea nr. 95/2006, republicată.

Stocatorul de oxigen medicinal amplasat în incinta unității noastre nu este în gestiunea Spitalului de Urgență Tg. Cărbunestii, proprietar fiind firma SC Linde Gaz România SRL care se ocupă de revizii și inspecții.

2. Potrivit prevederilor art. 933 alin.(1) lit.g) și h) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unitatea noastră sanitară asigură verificarea periodică a dispozitivelor medicale care se află în evidență contabilă, ca mijloace fixe, cu firme autorizate.

3. Nu a fost menționată în formularul de contract subsecvent rezerva intangibilă de oxigen medicinal, deoarece consumul a fost și este întotdeauna fluctuant datorită numărului de pacienți și starea medicală a fiecăruia în parte și în orice moment este monitorizat acest stocator de oxigen medicinal, chiar fiind un grafic de consum al firmei SC Linde Gaz România SRL.

4. În ceea ce privește verificarea cantității de oxigen medicinal din stocator, nu avem persoană responsabilă, deoarece potrivit Caietului de sarcini și a Ofertei tehnice, echipamentul de stocare a fost dotat de către SC Linde Gaz România SRL cu sistem de telemetrie (monitorizare la distanță a nivelului de lichid din rezervor), prin intermediul serviciului SECCURA, montate pe recipientele de stocare oxigen medicinal.

Extras din Oferta tehnică – SC Linde Gaz România SRL “Serviciul SECURRA – aprovizionare automată cu gaz a rezervoarelor este un sistem de management al alimentării cu gaze lichefiate. Sistemul de monitorizare a nivelului de lichid din rezervor ne dă posibilitatea de a livra automat, fără a mai fi nevoie să verificați dumneavoastră regulat și să emiteți comanda.

5. Domnul Șolea Liviu – referent 1A în cadrul Compartimentului administrativ, răspunde de supravegherea și verificarea tehnică a instalațiilor sub presiune, fiind calificat ISCIR, doar pentru cele care sunt în gestiunea spitalului. Stocatorul de oxigen medicinal nu este în gestiunea unității spitalicești, proprietar fiind SC Linde Gaz România SRL.

6. La nivel de unitate nu există forme de control intern pentru instalațiile și echipamentele ce asigură oxigenul medicinal lichefiat, deoarece stocatorul de oxigen medicinal este proprietatea SC Linde Gaz România SRL, fără drept de acces la echipamentul în sine, acesta având reviziile și verificările regulate efectuate de către proprietar, iar în situația de față nu are legătură cu vreo defecțiune, cauza fiind epuizarea stocului de oxigen medicinal, astfel fiind un consum foarte mare.

7. Potrivit Statului de funcții al Spitalului de Urgență Tg. Cărbunestii există post vacant pe Securitatea muncii, PSI, Protecție civilă și Situații de Urgență, pentru care nu sunt derulate proceduri legale de ocupare a acestui post.

La nivel de unitate este emisă Dispoziție privind organizarea instruirii personalului în domeniul securității și sănătății în muncă, fiind desemnat responsabil domnul Șolea Liviu și Dispoziție privind responsabilii pentru prevenire și intervenție în caz de incendiu declanșat,



fiind desemnați toți medicii șefi, asistenți med. șefi și șefii de servicii/comp./laboratoare, pe care le anexăm alăturat în copie xerox conform cu originalul, inclusiv copie xerox conform cu originalul extras ROF la nivel de unitate”.

În același scop, al fundamentării constatărilor rezultate urmare verificărilor efectuate, reprezentanții Instituției Prefectului – Județul Gorj, Corpul de Control al Prefectului au solicitat furnizorului SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL punctul de vedere cu privire la următoarele aspecte:

- lipsa de oxigen medicinal lichefiat în stocator în data de 22.10.2021,
- dacă la nivelul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, cu ocazia punerii în funcțiune a instalației de depozitare și distribuție, a fost instruit personalul spitalului în privința monitorizării cantității de oxigen din stocator din partea autorității contractante,
 - nu este prevăzută în contractul subsecvent rezerva de oxigen intangibilă, iar trecerea de la stocator la respectiva rezervă nu se realizează automat, potrivit caietului de sarcini, ce a stat la baza încheierii contractului,
 - pentru data de 22.10.2021, precizați ora la care ați fost semnalat prin sistemul de telemetrie din dotarea stocatorului existent în incinta Spitalului de Urgență Târgu-Cărbunești despre scăderea cantității la cota de avarie, dacă ați anunțat în timp util conducerea spitalului despre posibila pană de oxigen și ce măsuri ați întreprins pentru realimentarea stocatorului cât mai rapid.

Prin adresa cu nr. TM 284373/27.10.2021, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Gorj sub nr. 15459/27.10.2021, furnizorul de oxigen nu a răspuns la întrebările adresate, invocând faptul că sunt în curs de desfășurare cercetări ale Inspectoratului de Poliție Județean Gorj – Serviciul de Investigatii Criminale, în cadrul dosarului penal nr. 416/P/2021 înregistrat la Parchetul de pe langa Curtea de Apel Craiova.

2. În ceea ce privește asigurarea condițiilor, echipamentelor și materialelor necesare asistenței medicale de urgență a pacienților bolnavi de COVID-19 internați în Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești, în contextul actual al Pandemiei de COVID-19, reprezentanții Direcției de Sănătate Publică au constatat aspectele menționate mai jos.

Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești funcționează în baza autorizației sanitare de funcționare nr. 830/22.04.2019.

Conform avizului epidemiologic înregistrat la DSP Gorj cu nr.12234 din 07.09.2021 privind modificarea structurii organizatorice cu revenire la unitate sanitară cu paturi suport COVID, având în vedere creșterea numărului de pacienți pozitivi SARS-CoV-2 ce necesită internare și îndeplinirea condițiilor prevăzute de anexele 5 și 7 din O.M.S. nr. 434/2021 cu privire la recrudescența pandemiei de COVID 19, Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești are următoarea structură:

1. Secția chirurgie cu un nr. de 35 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
2. Secția A.T.I. cu un nr. de 15 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
3. Secția cardiologie cu un nr. de 22 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2 dintre care 2 paturi Terapie Acută Intermediară,
4. Secția medicină internă cu un nr. de 35 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,



5. Secția obstetrică-ginecologie cu un nr. de 20 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
6. Secția neonatologie cu un nr. de 5 paturi alocate nou născuților confirmați cu SARS CoV-2,
7. Secția psihiatrie cu un nr. de 10 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
8. Secția neurologie cu un nr. de 23 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
9. Secția pediatrie cu un nr. de 35 paturi alocate pacienților confirmați cu SARS CoV-2,
10. Secția RMFB secție închisă, este folosită pt. pacienții infectați cu virusul SARS -Cov-2 forme ușoare,
11. Centrul de Sănătate Căpreni și Centrul de Sănătate Logrești-centre închise, cu relocarea personalului la Spitalul de Urgență Tg-Cărbunești.

În urma controlului igienico-sanitar efectuat s-au constatat următoarele:

- la nivelul secțiilor curățenia și dezinfecția curentă era efectuată corespunzător,
- personalul angajat are echipament de protecție corespunzător conform metodologiei de supraveghere a COVID 19,
- la nivelul unității sanitare există echipamente (PPE) în cantități suficiente,
- se efectuează triajul epidemiologic al personalului la intrarea în tură,
- la nivelul secțiilor funcționează un număr de 129 de paturi cu sursă fixă de oxigen, 20 de aparate de ventilație mecanică , 15 concentratoare de oxigen și 7 aparate de oxigen cu flux înalt,
- în timpul controlului, în data de 25.10.2021, firma SC Linde Gaz România SRL a încărcat stocatorul cu oxigen medicinal.

Prin proiectul demarat de Primăria Orașului Târgu Cărbunești „*Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19 de către Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești prin achiziționarea de echipamente și dotări specifice*”, în data de 8.10.2021 au fost livrate următoarele materiale sanitare: - mănuși examinare de unică folosință (300000 buc), măști chirurgie (36000), viziere (40 buc), dezinfectant TP 1 (2000 l), TP 2 (2000 l), covor dezinfectant cu lipici (50 buc). Totodată, prin acest proiect a fost achiziționată următoarea aparatură pentru Secția ATI: 8 monitoare funcții vitale, 10 ventilatoare și 1 EKG.

Unitatea sanitară este aprovizionată cu cantități suficiente de produse biocide, avizate de Ministerul Sănătății.

În urma verificărilor efectuate s-au constatat stocuri de:

- săpun lichid: 0
- prosoape de hârtie: 0
- praf curățat tix: 0
- alcool sanitar 500 ml: 0
- mască oxigen adulți: 0
- remdesivir 100 mg: 0
- fraxiparine 0,8 ml : 0
- lemod-solu: 0
- tocilizumab:0

Prin actul de constatare propriu al Direcției de Sănătate Publică Gorj s-au reținut mai multe abateri de la cadrul legal aplicabil al aprovizionării cu medicamente și materiale



sanitare necesare prestării serviciilor de asistență medicală de calitate în condițiile pandemiei de Covid-19, în raport de care a fost aplicată o sancțiune contravențională directorului medical al Spitalului de Urgență Târgu Cărbunefști, conform H.G. nr. 857/2011, completată prin H.G. nr. 638/2019, art. 30 lit. p), în valoare de 10000 lei.

3. În ceea ce privește verificarea modului în care sunt respectate normele legale incidente sferei de atribuții ale Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Lt. Col. Dumitru Petrescu” al județului Gorj, nu s-au constatat nereguli privind funcționarea instalației de oxigen, aceasta neîncadrându-se în categoriile de construcții și amenajări care se supun avizării și autorizării privind securitatea la incendiu.

Reprezentantul ISU Gorj, membru al comisiei mixte de verificare, a menționat că prin procesul verbal nr. 3029047 din 13.09.2021 conducerea spitalului și șefii de secții au fost instruiți cu privire la respectarea procedurilor pe timpul pandemiei de Covid-19 în incinta spitalului, respectarea cu preponderență în secția A.T.I. a aerisirii saloanelor, utilizarea/exploatarea instalațiilor electrice fără defecțiuni și verificarea instalațiilor de oxigen.

Totodată, a constatat că nu a putut fi prezentat un grafic de întreținere și verificare pentru instalația de oxigen.

Cap. III. CONCLUZII:

1. Managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunefști, cu ocazia perfectării contractului subsecvent nr. 5856/02.08.2021 nu s-a asigurat de înscrierea rezervei intangibile de oxigen lichid, în raport de care furnizorul SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL să asigure aprovizionarea/alimentarea cu oxigen medicinal. Acest aspect poate fi considerat o cauză de fond a lipsei de oxigen medicinal din data de 22.10.2021 ce a avut ca și consecință neprestarea corespunzătoare a serviciului de asistență medicală pentru pacienții bolnavi de Covid-19 internați în spital, cărora le-a fost prescrisă ventilarea mecanică cu oxigen medicinal.

2. Furnizorul a asigurat încărcarea rezervorului-stocator în funcție de o cantitate limită existentă în stocator, fără a fi menționată în documente scrise. Analizând frecvența alimentării rezervorului-stocator din ultima perioadă, încărcarea acestuia se făcea, în medie, o dată la două zile.

3. Managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunefști nu a instituit un program de supraveghere internă a instalației de oxigen (instalații fluide medicale) în temeiul prevederilor art. 933 alin.(1), lit. c) și d) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la prevederile caietului de sarcini nr. 2260/01.04.2021, document parte integrantă din contract, referitor la desemnarea operatorilor echipamentelor tehnice, dintre angajați ai autorității contractante, care să fie pregătiți practic de către furnizor și s-a bazat exclusiv



pe supravegherea externă realizată de furnizorul SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL în baza clauzelor contractuale.

La nivelul spitalului s-a considerat că rezervorul-stocator este proprietatea furnizorului și nu le incumbă responsabilități pe linie de supraveghere a instalațiilor de oxigen.

4. Deși prin documentația de atribuire a contractului de furnizare s-a prevăzut un sistem de transmitere la distanță a datelor (sistem de telemetrie) pe baza cărora furnizarea oxigenului medicinal lichefiat trebuia să se facă în mod continuu 24 din 24 ore/zi, 30 zile/lună, 12 luni/an, la data de 22.10.2021 furnizorul SC LINDE GAZ ROMÂNIA SRL nu a respectat aceste obligații, rezervorul-stocator rămânând fără oxigen.

Împrejurările în care s-a făcut aprovizionarea/alimentarea rezervorului-stocator în data de 22.10.2021, după producerea incidentului (dacă s-a făcut din oficiu sau la solicitarea spitalului) nu pot fi stabilite printr-o cercetare administrativă, din precizările managerului spitalului reieșind că acestea fac obiectul unei cercetări penale în derulare, motiv pentru care prezentul raport va fi transmis Inspectoratului de Poliție Județean Gorj în vederea continuării cercetărilor ce se impun și dispunerea de măsuri legale.

5. Prin actul de constatare propriu al Direcției de Sănătate Publică Gorj s-au reținut mai multe abateri de la cadrul legal aplicabil al aprovizionării cu medicamente și materiale sanitare necesare prestării serviciilor de asistență medicală de calitate în condițiile pandemiei de Covid-19, în raport de care a fost aplicată o sancțiune contravențională directorului medical al Spitalului de Urgență Târgu Cărbunestii, conform H.G. nr. 857/2011, completată prin H.G. nr. 638/2019, art. 30 lit. p), în valoare de 10000 lei.

6. Din punct de vedere al activităților de incendiu/explozie s-a constatat că nu a fost întocmit un grafic de întreținere și verificare pentru instalația de oxigen, care să asigure funcționarea în parametrii normali a instalației de alimentare cu oxigen, prin monitorizarea rezervei de oxigen, precum și a eventualelor scurgeri accidentale de oxigen.

7. În ce privește resursa umană care putea fi implicată în activități de supraveghere pe linie de supraveghere cu risc a instalației de oxigen, s-a constatat că postul de referent S 1A) din cadrul compartimentului protecția muncii, PSI, protecție civilă și situații de urgență este vacant, nefiind luate măsuri de ocupare a acestui post, deși se consideră că era de strictă necesitate.



Cap. IV MĂSURI / RECOMANDĂRI:

1. Pe baza concluziilor prevăzute la pct. 1, 2, 3 din prezentul raport și a unor documentări proprii Consiliul de administrație al Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești va analiza măsura în care se impune aplicarea prevederilor art. 187 alin. (10), lit. f), raportat la art. 184 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru posibile abateri de la legislația în vigoare, ce pot fi reținute în managementul spitalului.

2. Pentru concluziile prevăzute la pct. 1, 2, 3 din prezentul raport se va transmite raportul Primarului Orașului Târgu Cărbunești pentru ca prin intermediul structurilor de inspecție internă/audit intern, după caz, să fie stabilit un set de măsuri administrative pentru eliminarea cauzelor care au generat constatările prezentate în prezentul raport.

3. Pentru concluziile prevăzute la pct. 4 prezentul raport se va transmite Inspectoratului de Poliție Județean Gorj în vederea continuării cercetărilor ce se impun și dispunerea de măsuri legale.

4. Achiziționarea medicamentelor și materialelor sanitare necesare asigurării actului medical la nivelul unității sanitare cu paturi și respectarea normelor sanitare în vigoare, prin grija managerului Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești.

5. Întocmirea unui grafic de întreținere și verificare a funcționării în parametrii normali a instalației de alimentare cu oxigen, prin monitorizarea rezervei de oxigen, precum și a verificării eventualelor scurgeri accidentale de oxigen.

Cap. V. ÎNCHEIERE:

Verificările s-au efectuat la sediul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, județul Gorj, în data de 25.10.2021 și la sediul Instituției Prefectului – Județul Gorj, în perioada 26-27.10.2021, constatările bazându-se pe documentele puse la dispoziție de către reprezentanții Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, respectiv domnul Tîrziu Constantin, managerul spitalului și domnul Călina Liviu-Constantin, serviciul achiziții publice.

Prezentul raport nu constituie act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, ci reprezintă un act de informare a Prefectului Județului Gorj, în calitate de autoritate publică, reprezentant al Guvernului la nivel teritorial și de președinte al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Gorj, cu privire la modul în care managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești a asigurat condițiile, echipamentele și materialele necesare asistenței medicale de urgență a pacienților bolnavi de COVID-19 internați, în contextul actual al Pandemiei de



COVID-19, pentru ca, prin instrumentele administrative adecvate, rezultate din cadrul legal aplicabil, să asigure ministerele de resort și Guvernul că, normele juridice incluse în acțiunea de monitorizare sunt corect aplicate la nivel teritorial.

Prezentul raport a fost întocmit în 8 (opt) exemplare cu următoarea destinație:

- exemplarul nr. 1 se transmite Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești pentru implementarea măsurilor/recomandărilor cuprinse la capitolul IV, pct. 1, 4, 5;
- exemplarul nr. 2 se transmite Primarului Orașului Târgu Cărbunești pentru implementarea măsurilor/recomandărilor cuprinse la capitolul IV, pct. 2;
- exemplarul nr. 3 se transmite Inspectoratului de Poliție Județean Gorj, în vederea continuării cercetărilor ce se impun și dispunerea de măsuri legale;
- exemplarul nr. 4 se transmite Ministerului Sănătății;
- exemplarul nr. 5 se transmite Departamentului pentru Situații de Urgență;
- exemplarul nr. 6 se transmite Direcției de Sănătate Publică Gorj;
- exemplarul nr. 7 se transmite Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Lt. Col. Dumitru Petrescu” al Județului Gorj;
- exemplarul nr. 8 se arhivează la Corpul de Control al Prefectului.

Comisia mixtă pentru desfășurarea unei acțiuni de verificare a modului în care managementul Spitalului de Urgență Târgu Cărbunești, județul Gorj a asigurat condițiile, echipamentele și materialele necesare asistenței medicale de urgență a pacienților bolnavi de COVID-19 internați în Spitalul de Urgență Târgu Cărbunești:

- **Bivolaru Daniel - consilier juridic superior, Corpul de Control al Prefectului - Județul Gorj** 

- **Mischie Constantin-Cătălin - consilier juridic superior, Corpul de Control al Prefectului - Județul Gorj** 

- **dr. Manciu Cătălin - reprezentant Direcția de Sănătate Publică Gorj** 

- **insp. Negomireanu Claudia-Gabriela – reprezentant Direcția de Sănătate Publică Gorj** 

- **colonel Catană Marius – reprezentant Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Lt. Col Dumitru Petrescu” al județului Gorj** 

